



**АДМИНИСТРАЦИЯ
КОРСАКОВСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
УПРАВЛЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РАСПОРЯЖЕНИЕ**

От 26.03.2018 № 1

О результатах обобщения и анализа правоприменительной практики осуществления муниципального контроля в сфере торговой деятельности на территории Корсаковского городского округа

Рассмотрев протокол заседания постоянной рабочей группы для координации работы по обобщению и анализу правоприменительной практики осуществления муниципального контроля в сфере торговой деятельности на территории Корсаковского городского округа от 07.03.2018 № 1:

утвердить результаты обобщения и анализа правоприменительной практики осуществления муниципального контроля в сфере торговой деятельности на территории Корсаковского городского округа (прилагаются).

Заместитель главы администрации
Корсаковского городского округа,
руководитель управления
экономического развития

Я.В. Кирьянова

УТВЕРЖДЕНЫ
распоряжением руководителя управления
экономического развития администрации
Корсаковского городского округа

от 26.03.2018 № 1

Результаты обобщения и анализа
правоприменительной практики осуществления муниципального контроля в сфере торго-
вой деятельности на территории Корсаковского городского округа

1. Правоприменительная практика организации и проведения муниципального кон-
троля.

В 2017 году контроль за соблюдением требований законодательства в области роз-
ничной продажи алкогольной продукции, контроль за соблюдением требований Феде-
рального закона от 30.12.2006 № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в
Трудовой кодекс Российской Федерации», муниципальный контроль в области торговой
деятельности в пределах компетенции органов местного самоуправления (далее - муницип-
альный контроль) не осуществлялся. В соответствии с частью 1 статьи 26.1 Федерально-
го закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных
предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муницип-
ального контроля» с 1 января 2016 года по 31 декабря 2018 года не проводятся плановые
проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесен-
ных в соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 года
№ 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федера-
ции» к субъектам малого предпринимательства. Также не формировался план проверок
юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2017 году. Корсаковская город-
ская прокуратуры проинформирована о том, что хозяйствующие субъекты, осуществляю-
щие свою деятельность в сфере торговли, в отношении которых планировалось проведе-
ние контрольных мероприятий, относятся к малым предприятиям.

Основания для проведения внеплановых проверок в 2017 году отсутствовали.

2. Правоприменительная практика соблюдения нормативных документов, обязан-
ность применения которых установлена действующим законодательством.

По основаниям, изложенным в части 1 протокола, осуществить анализ и обзор пра-
воприменительной практики соблюдения обязательных требований юридическими лица-
ми и индивидуальными предпринимателями, нарушения обязательных требований юри-
дическими лицами и индивидуальными предпринимателями не представляется возмож-
ным.

В 2017 году действия и решения должностных лиц органа муниципального кон-
троля не обжаловались. Заявления и обращения граждан, содержащих сведения о наруше-
нии обязательных требований, не поступали. Опросы подконтрольных субъектов на пред-
мет выявления случаев нарушения обязательных требований, причинения вреда охраняе-
мым законом ценностям, а также избыточной административной нагрузки на субъекты
предпринимательской деятельности не проводились. Причина - отсутствие субъектов тор-
говой деятельности, не попадающих под требования части 1 статьи 26.1 Федерального за-
кона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных пред-
принимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципально-
го контроля».

В 2017 году от органов прокуратуры, иных государственных органов по вопросам, связанным с осуществлением контрольно-надзорной деятельности в сфере торговли, разъяснения в орган муниципального контроля не поступали.

В 2017 году Корсаковской городской прокуратурой проведена проверка соответствия постановления мэра Корсаковского городского округа от 09.02.2015 № 121 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление на территории Корсаковского городского округа контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции, контроля за соблюдением требований Федерального закона от 30.12.2006 № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», муниципального контроля в области торговой деятельности в пределах компетенции органов местного самоуправления» (далее – Регламент) требованиям действующего законодательства. Выявлены следующие нарушения:

1) подпункт 8 пункта 1.5.2 Регламента муниципальный инспектор обязан учитывать при определении мер, принимаемых по фактом выявленных нарушений, соответствие указанных мер тяжести нарушений, их потенциальной опасности для жизни, здоровья людей, для животных, растений, окружающей среды, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, для возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также не допускать необоснованное ограничение прав и законных интересов граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц.

На муниципального инспектора не возложена обязанность учитывать потенциальную опасность принимаемых по фактам выявленных нарушений мер для музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценных, в том числе уникальных, документов Архивного фонда Российской Федерации, документов, имеющих особое историческое, научное, культурное значение, входящих в состав национального библиотечного фонда, что противоречит требованиям пункта 8 статьи 18 Закона № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» (далее - Закон № 294-ФЗ);

2) пункт 1.6.1 Регламента не содержит действия, которые вправе совершать при проведении проверки руководитель, иное должностное лицо или уполномоченный представитель юридического лица, индивидуальный предприниматель, его уполномоченный представитель, а именно: привлекать Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей либо уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте российской Федерации к участию в проверке;

3) пунктом 3.2.1.3 Регламента предусмотрено, что основанием для начала административной процедуры «Принятие решения о проведении проверки и подготовка к ее проведению» является поступление в уполномоченный орган обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

в) нарушение прав потребителей (в случае обращений граждан, права которых нарушены).

Вместе с тем в силу требований пункта 2 части 2 статьи 10 Закона № 294-ФЗ основанием для проведения внеплановой проверки является мотивированное представление должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля по результатам анализа результатов мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, рассмотрения или предварительной проверки поступивших в органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля обращений и заявлений граждан, в том числе индивидуальных предпринимателей, юридических лиц, информации от органов государственной власти, органов местного самоуправления, из средств массовой информации о следующих фактах:

а) возникновение угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

б) причинение вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав Музейного фонда Российской Федерации, особо ценным, в том числе уникальным, документам Архивного фонда Российской Федерации, документам, имеющим особое историческое, научное, культурное значение, входящим в состав национального библиотечного фонда, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

в) нарушение прав потребителей (в случае обращения в орган, осуществляющий федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей, граждан, права которых нарушены, при условии, что заявитель обращался за защитой (восстановлением) своих нарушенных прав к юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю и такое обращение не было рассмотрено либо требования заявителя не были удовлетворены).

4) раздел 3.2 Регламента не предусматривает возможности принятия решения о проведении плановой или внеплановой проверки по основаниям, предусмотренным частью 7 статьи 12 Закона № 294-ФЗ;

5) в соответствии с подпунктом 1 пункта 3.2.6 Регламента муниципальный инспектор уведомляет юридическое лицо, индивидуального предпринимателя о проведении плановой проверки посредством направления копии приказа о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении или иным доступным способом не позднее трех рабочих дней до начала ее проведения. Вместе с тем в соответствии с частью 12 статьи 9 Закона № 294-ФЗ о проведении плановой проверки юридическое лицо, индивидуальный предприниматель уведомляются органом государственного контроля (надзора), органом муниципального контроля не позднее чем за три рабочих дня до начала ее проведения посредством направления копии распоряжения или приказа руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля о начале проведения плановой проверки заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении и (или) посредством электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подпи-

сью и направленного по адресу электронной почты юридического лица, индивидуального предпринимателя, если такой адрес содержится соответственно в едином государственном реестре юридических лиц, едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей либо ранее был представлен юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля, или иным доступным способом;

6) подпункты 1, 2 пункта 3.5.2 Регламента не приведены в соответствие с требованиями подпункта 1 и 2 части 1 статьи 17 Закона № 294-ФЗ;

7) Регламент не содержит положений об условиях, порядке и сроках приостановления исполнения муниципальной функции;

8) Регламентом не предусмотрено право юридического лица, индивидуального предпринимателя подать в орган государственного контроля (надзора), орган муниципального контроля заявления об исключении из ежегодного плана проведения плановых проверок проверки в отношении их, если полагают, что проверка включена в ежегодный план проведения плановых проверок в нарушение положений статьи 26.1 Закона № 294-ФЗ;

9) форма плана проведения плановых проверок не соответствует Типовой форме;

10) форма приказа о проведении проверки не в полной мере соответствует требованиям части 2 статьи 14 Закона № 294-ФЗ.

Принято решение о признании утратившим силу постановления мэра Корсаковского городского округа от 09.02.2015 № 121 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление на территории Корсаковского городского округа контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции, контроля за соблюдением требований Федерального закона от 30.12.2006 № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», муниципального контроля в области торговой деятельности в пределах компетенции органов местного самоуправления». Вместо него издано постановление администрации Корсаковского городского округа от 06.04.2017 № 1060 «Об утверждении административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление на территории Корсаковского городского округа контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции, контроля за соблюдением требований Федерального закона от 30.12.2006 № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», муниципального контроля в области торговой деятельности в пределах компетенции органов местного самоуправления».

Предложено: осуществлять контроль за изменениями действующего законодательства, в том числе за изменениями, вносимыми в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», и своевременно вносить изменения в административный регламент исполнения муниципальной функции «Осуществление на территории Корсаковского городского округа контроля за соблюдением законодательства в области розничной продажи алкогольной продукции, контроля за соблюдением требований Федерального закона от 30.12.2006 № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», муниципального контроля в области торговой деятельности в пределах компетенции органов местного самоуправления».